

**Д. А. Егоров**

*адъюнкт научно-педагогического факультета  
Академии МВД (Беларусь)*

## **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ**

Составной частью административного принуждения, реализуемого в сфере безопасности объектов использования атомной энергии (далее – ОИАЭ), является установление административной ответственности за совершение деяний, создающих угрозу охраняемым общественным отношениям.

В данном контексте речь идет о ст. 16.6 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), предусматривающей административную ответственность за нарушение требований нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

Объективную сторону данного правонарушения образует деяние, выражающееся в нарушении физическим либо юридическим лицом таких требований. Используемая в данной статье бланкетная диспозиция обуславливает не только обращение к соответствующим нормам и правилам по ядерной и радиационной безопасности, установленным в различных нормативных правовых актах, но и тщательное их исследование на предмет того, могло ли нарушение указанных правил повлечь за собой общественно опасные последствия (в частности, угрозу радиоактивного загрязнения), что связано с необходимостью разграничения уголовной и административной ответственности. И хотя само деяние отнесено к категории правонарушений в области здоровья населения, исследуемая норма в силу своего двойного превентивного назначения и специфики основного и факультативного непосредственных объектов призвана способствовать упреждению возможных опасных последствий и для окружающей среды, которые могут наступить в результате таких деяний.

При этом важным представляется и то, что превентивная направленность анализируемой административно-деликтной нормы выражается не только в бланкетной конструкции диспозиции, охватывающей максимально возможный круг противоправных проступков, подпадающих под ее действие, но и в уровне репрессивного характера санкций, эффективность действия которых должна проявляться в уменьшении количества совершенных административных правонарушений в результате их применения.

Вместе с тем, полагаем, что установление законодателем в санкции ст. 16.6 КоАП административного взыскания в виде предупреждения не соответствует общепревентивным целям административных взысканий, не содействует реализации воспитательной функции административной ответственности и, как результат, не способствует снижению административных правонарушений, совершаемых в области ядерной и радиационной безопасности.

В частности, проведенный анализ сведений о правонарушениях в исследуемой сфере показал, что уровень совершаемых за год административных правонарушений, предусмотренных статьей 16.6 КоАП, за период с 1 ноября 2010 г. по 30 ноября 2016 г. возрос с 3 правонарушений в 2010 году до 210 в 2016 году.

Как представляется, одним из условий вышеуказанного роста выступает широкое использование органами административной юрисдикции административного взыскания в виде предупреждения. Так, за анализируемый период по факту 636 правонарушений судами было принято решение о наложении данного административного взыскания в отношении 327 лиц, что составило 51,5 % от общего количества наложенных взысканий. Следовательно, «сдерживающий» эффект такого вида взыскания не высок.

Связано это с тем, что принудительные возможности предупреждения в системе мер административной ответственности не существенны и должны реализовываться в отношении правонарушений, чей потенциально опасный характер незначителен, совершение которых наносит минимальный вред охраняемым общественным отношениям. Вместе с тем анализируемый состав административного предупреждения, несмотря на его формальную сторону, характеризуется совершением деяния, нарушающего требования ядерной и радиационной безопасности, отступление от которых может повлечь за собой вредные последствия для здоровья граждан и окружающей среды.

Подчеркнем, что угроза наступления таких последствий либо их наступление свидетельствует о наличии в деянии лица признаков уголовно наказуемого деяния, и именно в связи с этим административная ответственность за исследуемое правонарушение должна играть важную превентивную роль, заключающуюся в создании условий, при которых возможность наступления вредных последствий была бы максимально ограничена либо вовсе исключена.

Следовательно, уже на уровне привлечения виновного лица к административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов в области ядерной и радиационной безопасности должны быть выполнены все необходимым профилактические мероприятия, реализован весь предупредительный потенциал мер государственного предупреждения, а меры уголовной ответственности должны носить исключительный, «вынужденный» характер. Кроме того, важным представляется в целях частной превенции введение

в юридическую конструкцию состава данного правонарушения такого квалифицирующего признака как повторность, служащего обстоятельством, отягчающим ответственность и влекущим более строгое наказание.

Таким образом, в целях повышения эффективности административной ответственности за совершение административных правонарушений в сфере ядерной и радиационной безопасности и профилактического потенциала административных взысканий предлагается исключить из санкции статьи 16.6 КоАП административное взыскание в виде предупреждения и дополнить состав данного правонарушения квалифицирующим признаком повторности.

Необходимо также подчеркнуть, что если в сфере ядерной и радиационной безопасности обеспеченность правовых предписаний принудительными мерами позволяет достичь надлежащего уровня управляемости, то в сфере физической защиты ОИАЭ действующее законодательство характеризуется пробельностью, выражающейся в отсутствии административно-деликтных норм, устанавливающих административную ответственность за совершение соответствующих правонарушений.

Подчеркнем, что сфера физической защиты ОИАЭ является относительно новой в организационно-структурном смысле составляющей государственного управления Республики Беларусь. Вместе с тем строительство в стране атомной электростанции, функционирование ядерных установок научного назначения, сформированная правовая база для обеспечения физической защиты в совокупности обуславливают необходимость формирования института административной ответственности и в данной сфере.

О необходимости закрепления административной ответственности также свидетельствует анализ бланкетных норм нормативных правовых актов, устанавливающих требования к физической защите ОИАЭ, провозглашающих ответственность за их нарушение. В частности, в соответствии с Положением об общих требованиях к системам физической защиты ядерных объектов, нарушение таких требований влечет ответственность в порядке, установленном в законодательстве. Вместе с тем основания и порядок привлечения к административной ответственности в действующих нормативных правовых актах не закреплены.

Важно также иметь в виду, что международные договоры, стандарты безопасности Международного агентства по атомной энергии предусматривают необходимость предупреждения и выявления правонарушений в сфере физической защиты и установления наказаний за них.

Подчеркнем, что на уровне уголовно-правовых санкций ответственность за преступления в области физической защиты в целом регламентирована. Однако, как отмечается в стандартах Международного агентства по атомной энергии, режим физической защиты должен также включать меры, предусматрива-

ющие надлежащее реагирование на иные, не связанные с преступлениями действия, которые могут негативно повлиять на физическую ядерную безопасность.

К таким действиям, как представляется, следует относить нарушение юридически обязательных правил, предъявляемых к физической защите, начиная с этапов ее проектирования и заканчивая процессуальными аспектами организации и непосредственного обеспечения безопасности ОИАЭ в этом направлении. Связано это с тем, что от того насколько точно с правовой, организационной, организационно-технической точки зрения будут выполнены (соблюдены) предписания регулятивных норм, устанавливающих требования к системам физической защиты ОИАЭ, настолько эффективным и безопасным будет функционирование таких объектов.

Таким образом, в целях развития и укрепления общественных отношений в сфере физической защиты ОИАЭ посредством их охраны от противоправных посягательств и привлечения лиц, виновных в их совершении, к административной ответственности представляется необходимым главу 16 КоАП дополнить статьей 16.10 «Нарушение нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, в области физической защиты объектов использования атомной энергии».

Реализация предложенных дополнений позволит согласовать нормы КоАП с международными стандартами, обеспечить регулятивные нормы в сфере физической защиты объектов использования атомной энергии охранительными, будет способствовать определению юридической меры воздействия государства на правонарушителей.